

PROJEKT

**UCHWAŁA NR ... /... /2017
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 2017 r.**

w sprawie uchylecia uchwały nr XXIII/205/2017 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie wyłączenia Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Jana Kochanowskiego w Węgrowie oraz jego likwidacji

Na podstawie art. 12 pkt. 8 lit. „i” ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.), art. 5c pkt 1, art. 59 ust. 1 i 2 oraz art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę nr XXIII/205/2017 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie wyłączenia Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Jana Kochanowskiego w Węgrowie oraz jego likwidacji.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Węgrowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Uzasadnienie

do uchwały uchylającej uchwałę nr XXIII/205/2017 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie wyłączenia Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego z Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Jana Kochanowskiego w Węgrowie oraz jego likwidacji.

Korzystając z zapisu art. 59 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty dnia 25 listopada 2016 roku został wysłany do Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Siedlcach wniosek dotyczący zamiaru likwidacji Uzupełniającego Liceum Ogólnokształcącego w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych im. Jana Kochanowskiego w Węgrowie, będący wynikiem decyzji Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 23 listopada 2016 r. - przyjmującego stosowny projekt uchwały do dalszego procedowania. Do wniosku dołączono potwierdzoną kopię projektu uchwały o zamiarze likwidacji ww. szkoły.

Pismem DSI.542.8.2916.AJ z dnia 9 grudnia 2016 r. Starosta Węgrowski, Krzysztof Fedorczyk został poproszony o potrzebie dostarczenia do 29 lutego 2016 roku (prawdopodobnie błąd pisarski w dacie) uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji ww. szkoły, mimo iż z karty informacyjnej (KOG.542.9.2016) umieszczonej na stronie internetowej Kuratorium Oświaty w Warszawie www.kuratorium.waw.pl wynika, iż opinia powinna być wydana na piśmie w ciągu dwóch tygodni od daty doręczenia wniosku w sprawie zamiaru likwidacji szkoły lub placówki.

Korzystając z poczty elektronicznej, e-mailem z dnia 16 grudnia 2016 roku wysłanym na adres delegatura.siedlce@kuratorium.waw.pl została przesłana informacja, iż nie uzyskaliśmy odpowiedzi, tj. opinii na wniosek z dnia 25 listopada 2016 r.

Dnia 28 grudnia 2016 roku Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę intencyjną w sprawie zamiaru likwidacji ww. szkoły. Dnia 10 stycznia 2017 roku ww. uchwały wysłano do Kuratorium Oświaty w Warszawie Delegatura w Siedlcach.

Działania organu prowadzącego ww. szkołę wynikały z potrzeby uporządkowania formalnego i prawnego istniejącej jedynie formalnie lecz „martwej” szkoły prowadzącej kształcenie ogólne dorosłych na podbudowie zasadniczej szkoły zawodowej do 30 kwietnia 2013 r. Jej funkcjonowanie wynikało z wdrażania reformy szkolnictwa ponadgimnazjalnego zapoczątkowanej w 2002 r. Szkoła dokonała ostatniego naboru do klasy pierwszej na rok szkolny 2011/2012. Z uwagi na konieczność zastosowania zapisu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011 Nr 205, poz.1206), a odnoszących się do zaprzestania naboru z dniem 1 września 2012 r. rekrutacja do ww. typu szkoły, na kolejny rok szkolny stała się niemożliwa.

W związku z nieskorzystaniem przez Powiat Węgrowski z zapisu art. 8 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy, mówiącego o możliwości przekształcenia w terminie do 31 sierpnia 2015 r. uzupełniającego liceum ogólnokształcącego dla dorosłych w liceum ogólnokształcące, zaszła konieczność zastosowania art. 59 ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty, tj. podjęcia uchwały w sprawie zamiaru likwidacji tych szkół.

W związku z powyższym wyjątkowo niezrozumiała była spóźniona opinia nadzoru pedagogicznego, w której w sekwencji użyto sformułowania: „opiniuję negatywnie”, tym bardziej gdy uzasadnienie postanowienia niosło sobą pozytywną konotację. Z niekompletnego uzasadnienia wynikało, iż opinia powinna być pozytywna. W związku z tym działając na podstawie art. 59 ust. 2c, pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) Powiat Węgrowski 3 lutego 2017 r. wniósł do Ministra Edukacji Narodowej, za pośrednictwem Kuratorium Oświaty w Warszawie zażalenie na ww. postanowienie. W zażaleniu stwierdzono, iż uzasadnienie w nim zawarte nie posiada cech, o których mowa w art. 107 § 1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (*decyzja powinna*

zawierać m.in. uzasadnienie faktyczne i prawne) oraz w art. 107 § 3 KPA, (uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa, które łącznie przemawiałyby bezspornie za negatywną opinią). Ponadto w uzasadnieniu opiniujący organ nie odniósł się do istotnego kryterium, tj. czy działania podjęte przez organ prowadzący szkołę są zgodne z zapisami art. 59 ustawy o systemie oświaty. Jednocześnie w toku postępowania wydający opinię organ nie stosował się zarówno do zapisów art. 35 jak i 36 KPA, a w szczególności do art. 36 § 1 (O każdym przypadku niezakończonych spraw w terminie określonym w art. 35 lub w przepisach szczególnych organ administracji publicznej jest zobowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin zakończenia sprawy). Zapis ten wskazuje, iż organ nadzoru pedagogicznego wydał postanowienie naruszając ww. przepisy prawa, nie dotrzymując jednocześnie terminu wydania opinii.

Dnia 13 lutego 2017 r. Mazowiecki Kurator Oświaty wydał postanowienie zmieniające, tj. opinię pozytywną.

*Uzasadnił:
Tadeusz Krupa
Naczelnik Wydziału*