

UCHWAŁA NR XVII/150/2019
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 30 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Węgrowskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§1. 1. Skargę złożoną przez P. **wylączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429)** na Starostę Węgrowskiego dotyczącą nieprzekazania Radzie Powiatu skargi Skarżącego z dnia 23 września 2019 roku, uznaje się za bezzasadną.

2. Treść uzasadnienia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Krzysztof Onaszkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2019 roku do Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęła skarga P. *wylączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429)*, zwanego dalej „Skarżącym”, na Starostę Węgrowskiego, wyrażona w piśmie z dnia 29 października 2019 roku. Skarżący zarzucił Staroście Węgrowskiemu, że nie przekazał Radzie Powiatu Węgrowskiego skargi Skarżącego na Starostę Węgrowskiego, wniesionej pismem z dnia 23 września 2019 roku, a doręczonej w dniu 30 września 2019 roku, której przedmiotem było pozostawienie wniosku Skarżącego, złożonego w piśmie z dnia 15 lipca 2019 roku, a doręzonego 17 lipca 2019 roku, bez rozpoznania.

Skarga z dnia 29 października 2019 roku została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przygotowania opinii w sprawie.

Zgodnie z kompetencjami wynikającymi z art. 16a, art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 511 ze zm.) oraz § 44b ust. 1 Statutu Powiatu Węgrowskiego (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 10897 ze zm.) działający w zastępstwie Przewodniczącego Rady Powiatu Węgrowskiego, Wiceprzewodniczący Rady Powiatu przekazał ww. skargę celem zaopiniowania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 25 listopada 2019 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego zapoznała się z treścią złożonej skargi i dokonała szczegółowej analizy jej treści. W posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji uczestniczyli Małgorzata Plewka-Geodeta Powiatowy i Marcin Sokulski – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjno-Kartograficznej, którzy złożyli wyjaśnienia w sprawie.

Na posiedzeniu obecny był również Skarżący, który przedstawił Komisji swoje stanowisko, przedmiot skarg, które były rozpatrywane przez Radę Powiatu. Komisja zapoznała się także z treścią dokumentacji przywołanej przez Skarżącego w skardze, a znajdującej się w zasobach Starostwa Powiatowego w Węgrowie.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego ustaliła, co następuje:

Skarga Skarżącego z dnia z dnia 23 września 2019 roku (data doręczenia 30 września 2019 roku) była przedmiotem analizy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego w dniu 21 października 2019 r., która po analizie skargi w głosowaniu wydała opinię o jej bezzasadności i skierowała ją pod obrady Rady Powiatu Węgrowskiego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Powiatu Węgrowskiego zaopiniowała skargę jako niezasadną i zawnioskowała o uznanie tej skargi przez Radę Powiatu Węgrowskiego za bezzasadną.

Rada Powiatu Węgrowskiego rozpatrzyła przedmiotową skargę na sesji w dniu 24 października 2019 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi Skarżącego, wniesionej pismem z dnia 23 września 2019 roku, w formie uchwały zawierało wszystkie składniki wymienione w art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 roku poz. 2096 ze zm.), czyli również uzasadnienie faktyczne i prawne. Zawiadomienie zostało wysłane do Skarżącego niezwłocznie za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Rada Powiatu Węgrowskiego stosownie do przepisów art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, jako organ właściwy do załatwienia skargi załatwiła skargę Skarżącego zawartą w piśmie z dnia 23 września 2019 roku bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca.

Tymczasem Skarżący przed upływem miesiąca - licząc od 30 września 2019 roku (daty doręczenia skargi na Starostę Węgrowskiego z dnia 23 września 2019 roku), której przedmiotem było pozostawienie wniosku Skarżącego, złożonego w piśmie z dnia 15 lipca 2019 roku, a doręzonego 17 lipca 2019 roku, bez rozpoznania - złożył kolejną skargę w piśmie z dnia 29 października 2019 roku (data doręczenia 31 października 2019 roku), w której zarzucił Staroście Węgrowskiemu, że nie przekazał Radzie Powiatu Węgrowskiego skargi Skarżącego na Starostę Węgrowskiego.

Zarzuty Skarżącego wobec Starosty Węgrowskiego dotyczące braku przekazania skargi z dnia 23 września 2019 roku do Rady Powiatu Węgrowskiego są pozbawione podstaw faktycznych, albowiem skarga Skarżącego z dnia 23 września 2019 roku została załatwiona przez Radę Powiatu Węgrowskiego w terminie określonym w art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, co wskazuje, że załatwienie skargi nastąpiło zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, a zarówno Starosta Węgrowski, jak i organ rozpatrujący sprawę nie dopuścił się beczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania. Zarzut Skarżącego dotyczący braku przekazania przez Starostę Węgrowskiego skargi z dnia 23 września 2019 roku, doręczonej w dniu 30 września 2019 roku, nie znalazł żadnego pokrycia w zebranej dokumentacji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji dodatkowo wskazała Skarżącemu, że ewidencja gruntów i budynków, której prowadzenie należy do zadań Starosty Węgrowskiego, spełnia jedynie funkcje rejestrujące stany prawne ustalone w innym trybie i przez inne organy. Dlatego też poprzez żądanie wprowadzenia zmian w ewidencji nie można dochodzić, ani udowadniać swoich praw właścicielskich, czy uprawnień do władania nieruchomością. Deklaratoryjny charakter wpisów oznacza, że nie kształtują one nowego stanu prawnego,

a jedynie potwierdzają stan prawny nieruchomości wynikający z dokumentów. Przepisy ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne nie dają podstaw do kształtowania stosunków własnościowych i związanych z tymi stosunkami uprawnień i obowiązków. Wszelkie zmiany granic i powierzchni działek, czyli sprawy dotyczące stanów własnościowych, jak również spory graniczne należą do kompetencji sądów powszechnych, a wyłącznie prawomocne orzeczenie sądu stanowi podstawę do ujawnienia stanu własności w księdze wieczystej oraz w ewidencji gruntów i budynków.

W przypadku sporów granicznych, rozgraniczenia nieruchomości dokonują wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) oraz sądy, w wypadkach określonych w ustawie - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2019 r. poz.725).

Ponadto Komisja wskazała Skarżącemu, że niesłuszne kierowanie zarzutów niewłaściwego zachowania pod adresem pracowników Starostwa, które narażają na utratę zaufania społecznego, wyczerpuje znamiona przestępstwa zniesławienia, zagrożonego odpowiedzialnością karną.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego po analizie skargi z dnia 29 października 2019 roku (data doręczenia 31 października 2019 roku) w głosowaniu (3 głosami „za”, przy liczbie głosujących wyn. 3 osoby) jednogłośnie wydała opinię o jej bezzasadności i skierowała ją pod obrady Rady Powiatu Węgrowskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego opiniuje skargę jako niezasadną i wnioskuje o uznanie tej skargi przez Radę Powiatu Węgrowskiego za bezzasadną.

Rada Powiatu Węgrowskiego po zapoznaniu się z ww. skargą oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przychyliła się do opinii Komisji i uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.


**WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU**
Krzysztof Onaszkiewicz