

UCHWAŁA NR XXVIII/214/2020
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 26 listopada 2020r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Zarządu Powiatu Węgrowskiego

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 ze zm.) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§1. 1. Rada Powiatu Węgrowskiego, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, skargę Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Łochowie na działania Zarządu Powiatu Węgrowskiego, uznaje za bezzasadną.

2. Treść uzasadnienia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Węgrowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2020 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP (nadawca: Ewa Sulowska) do Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wpłynęła skarga „Obrona interesów szkoły” zatytułowana „Skarga”, złożona przez Radę Pedagogiczną i Radę Rodziców Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie na działania Zarządu Powiatu Węgrowskiego.

Pismem z dnia 8 października 2020 roku (data wpływu 13 października 2020 roku) Biuro Dialogu i Korespondencji Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej przekazało ww. skargę Radzie Powiatu Węgrowskiego do rozpatrzenia wg. właściwości.

Zgodnie z kompetencjami wynikającymi z art. 16a, art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920) oraz § 44b ust. 1 Statutu Powiatu Węgrowskiego (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2016 r. poz. 10897 ze zm.) Przewodniczący Rady Powiatu Węgrowskiego, przekazał ww. skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zaopiniowania.

Przewodniczący Rady Powiatu Węgrowskiego pismem nr AS.1510.1.6.2020 z dnia 9 listopada 2020 r. zawiadomił Skarżących o przekazaniu ww. skargi Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji oraz o terminie sesji, na której zostanie ona rozpatrzona stosownie do art. 237 § 4 i art. 36 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.).

W dniu 9 listopada 2020 roku Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego zapoznała się z treścią złożonej skargi i dokonała szczegółowej analizy jej treści.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zważyła, co następuje:

Dokonując analizy dokumentów zgromadzonych w sprawie, w tym postępowanie konkursowe mające na celu wyłonienie kandydata na dyrektora ZSP w Łochowie, sposób procedowania i treść uchwały Nr 275/84/2020 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 28 sierpnia 2020 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie należy zauważyć:

1. Działania Zarządu Powiatu Węgrowskiego są zgodne z prawem na każdym kroku postępowania konkursowego, pokonkursowego oraz powołania p. Agnieszki Ludwin na dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie. Zarząd Powiatu Węgrowskiego słusznie nie dostrzegł podstaw do unieważnienia nierozstrzygniętego konkursu na kandydata na dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie, gdyż przepisy art. 63 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe jednoznacznie regulują procedurę wyłonienia

kandydata na stanowisko dyrektora szkoły, jak również skład komisji konkursowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 910).

2. Potrzeba procedowania konkursu na kandydata na dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie wynikała z faktu zakończenia 5-letniej kadencji przez ówczesnego dyrektora Pana Andrzeja Suchenka, która kończyła się z dniem 31 sierpnia 2020 roku, a którą dokończyła Pani Ewa Sulowska, wicedyrektor tej szkoły, gdyż Pan Andrzej Suchenek zrezygnował z pracy w szkole i w tej sytuacji Zarząd Powiatu Węgrowskiego powierzył jej (Pani Sulowskiej) **p.o. dyrektora** ZSP w Łochowie na okres 17 luty 2020 r. do 31 sierpnia 2020 r. Pełniąca obowiązki Dyrektora ZSP w Łochowie Pani Ewa Sulowska została powołana na to stanowisko uchwałą Nr 186/61/2020 z dnia 13 lutego 2020 roku w trybie art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe, tj. na czas dopełnienia kadencji odchodzącego z pracy dyrektora. Stosownie do powyższego w dniu 17 czerwca 2020 roku Zarząd Powiatu Węgrowskiego podjął uchwałę Nr 242/74/2020 z dnia 17 czerwca 2020 roku w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie. Natomiast uchwałą Nr 252/77/2020 z dnia 7 lipca 2020 roku powołał komisję konkursową do przeprowadzenia konkursu w ww. stanowisko. Komisja Konkursowa obradowała w dniu 15 lipca 2020 roku.

3. Szczegółowe zasady przeprowadzania konkursu reguluje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1587 ze zm.) i zgodnie z § 6 wyżej wymienionego rozporządzenia: konkurs wyłania kandydata na dyrektora, jeżeli jeden z uczestników (kandydatów) otrzyma bezwzględną większość głosów obecnych członków komisji, co przy 12 osobach głosujących oznacza uzyskanie co najmniej 7 głosów „za”. Przeprowadzone dwukrotnie przez komisję konkursową tajne głosowanie nie doprowadziło do wyłonienia kandydata, dlatego też Komisja stwierdziła nierozstrzygnięcie konkursu. W związku z powyższym na mocy § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia w dniu 21 lipca 2020 r. Zarząd Powiatu Węgrowskiego podjął uchwałę ws. zatwierdzenia nierozstrzygniętego konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie.

4. Uchwała Nr 275/84/2020 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 28 sierpnia 2020 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie została przygotowana i procedowana z należytą starannością i **podjęto ją zgodnie** z art. 63 ust. 1 i ust. 12 ustawy- Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910). Wobec powyższego Zarząd Powiatu Węgrowskiego po jej podjęciu wdrożył procedurę przewidzianą w art. 63 ust. 12 ustawy – Prawo oświatowe.

5. Dokumenty dotyczące porozumienia z organem sprawującym nadzór pedagogiczny nad szkołą doprowadzające do powierzenia stanowiska dyrektora kandydatce na stanowisko dyrektora ZSP w Łochowie p. Agnieszce Ludwin:

- wniosek organu prowadzącego szkołę lub placówkę w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora szkoły lub placówki osobie będącej nauczycielem z dnia 21 sierpnia 2020 r. wysłany pocztą tradycyjną, pocztą elektroniczną oraz e-PUAP,
- wniosek - korektę organu prowadzącego szkołę lub placówkę w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora szkoły lub placówki osobie będącej nauczycielem z dnia 25 sierpnia 2020 r. wysłany pocztą tradycyjną, pocztą elektroniczną oraz e-PUAP,
- e-mail z dnia 27 sierpnia 2020 r. wysłany na adres: kuratorium@kuratorium.waw.pl
- pismo z Kuratorium Oświaty w Warszawie z dnia 27 sierpnia 2020 r. wyrażające zgodę na powierzenie Pani Agnieszce Ludwin stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie wraz z uzasadnieniem,

wyczerpują w całości ustawowe przesłanki wynikające z art. 63 ust. 12 ustawy - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910), a Zarząd Powiatu Węgrowskiego proponując na stanowisko dyrektora szkoły kandydaturę Pani Agnieszki Ludwin, miał do tego pełne prawo.

6. Z dokumentów dotyczących zasięgnięcia opinii Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie w przedmiotowej sprawie:

- protokół z zebrania Rady Pedagogicznej ZSP w Łochowie obrazujący przebieg zebrania z dnia 17 lipca 2020 r., tj. dwa dni po przeprowadzonym konkursie na stanowisko dyrektora ZSP w Łochowie oraz notatkę przybliżającą sposób i czas powiadamiania nauczycieli o zebraniach Rady Pedagogicznej,
- kserokopia decyzji Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 30 lipca 2020 r.
- pismo z dnia 30 lipca 2020 r. skierowane do Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie w celu wydania opinii o kandydatce p. Agnieszce Ludwin na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie,
- pismo z dnia 30 lipca 2020 r. skierowane do Przewodniczącej Rady Pedagogicznej Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie w celu wydania opinii o kandydatce p. Agnieszce Ludwin na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie,
- notatka służbowa z przeprowadzonego dnia 13 sierpnia 2020 r. spotkania z p. Ewą Sulowską, p.o. dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie,
- pismo z dnia 20 sierpnia 2020 r. skierowane do Pani Ewy Sulowskiej, p.o. Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie ponownie wnoszące o wydanie przedmiotowej opinii,
- e-mail z dnia 24 sierpnia 2020 r. wraz z dołączonym do niego pismem Dyrektora Sulowskiej o zwołaniu spotkania Zarządu Powiatu Węgrowskiego z Radą Pedagogiczną, poprzedzającego posiedzenie tejże rady na 31 sierpnia 2020 r.,
- notatka służbowa z przeprowadzonego dnia 25 sierpnia 2020 r. spotkania z p. Ewą Sulowską, p.o. dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie,
- pismo z dnia 25.08.2020 r. skierowane do Pani Ewy Sulowskiej, p.o. Dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie ponownie wnoszące o wydanie przedmiotowej opinii i uznanie sprawy jako pilnej i priorytetowej,

- e-mail z dnia 25.08.2020 r. wysłany na adres mailowy: sekretariat@liceumlochow.nazwa.pl oraz dyrektor@liceum.pl (oficjalne adresy meilowe ZSP w Łochowie) zawierający powyższe pismo,

- e-mail z dnia 26.08.2020 r. wysłany z adresu mailowego: sekretariat@liceumlochow.nazwa.pl wraz z dołączonym do niego pismem Dyrektor Sulowskiej o zwołaniu spotkania Zarządu Powiatu Węgrowskiego z Radą Pedagogiczną na dzień 27 sierpnia 2020 r. na godz. 13.00,

- sprawozdanie z rekonesansu/wizyty w szkołach z dnia 26 sierpnia 2020 r. na okoliczność przygotowania szkół do nowego roku szkolnego 2020/2021 wraz z trzema screenami z e-dziennika obrazującymi sposób i czas powiadamiania członków Rady Pedagogicznej o spotkaniu z Zarządem Powiatu Węgrowskiego oraz posiedzenia Rady Pedagogicznej,

- porządek zebrania Rady Pedagogicznej dn. 27 sierpnia 2020 r., jakie Starostwo otrzymało e-mailem dn. 27 sierpnia 2020 r., godz. 12.20,

- notatka ze spotkania Zarządu Powiatu Węgrowskiego z Radą Pedagogiczną Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie z dnia 27 sierpnia 2020 r. wyznaczonego na godz. 13.00 wraz z listą obecności i skrótową informacją przedstawioną na tymże spotkaniu przez Starostę Węgrowskiego, Ewę Besztak o podjętych działaniach ZPW w związku z potrzebą wydania opinii o kandydatce oraz informacją o niej samej,

- e-mail z dnia 27.08.2020 r., godz. 14.31 wysłany na adres mailowy: kuratorium@kuratorium.waw.pl odnośnie „efektów” powyższego spotkania,

- e-mail z dn. 27.08.2020 r., godz. 16.42 z adresu mailowego: sekretariat@liceumlochow.nazwa.pl wraz z dołączonym do niego pismem Dyrektor Sulowskiej o zwołaniu spotkania Zarządu Powiatu Węgrowskiego z Radą Pedagogiczną na dzień 31 sierpnia 2020 r. na godz. 13.00,

- e-mail z 28.08.2020r. godz. 15.34 wysłany na adres mailowy: sekretariat@liceumlochow.nazwa.pl oraz dyrektor@liceum.pl i adres mailowy wicedyrektor tej szkoły p. Małgorzaty Szeja będący odpowiedzią na powyższy e-mail,

jednoznacznie wynika, że wykonując zapisy art. 63 ust. 12 ustawy - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910), Starosta Węgrowski, Ewa Besztak, realizująca decyzję Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 30 lipca 2020 r. o rozpoczęciu procedury i zgłoszeniu Pani Agnieszki Ludwin, kandydatki na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie celem uzgodnienia ww. kandydaty z nadzorem pedagogicznym oraz wydania opinii Rady Pedagogicznej ZSP w Łochowie - **podjęła wszelkie starania by opinia Rady Pedagogicznej w przedmiotowej sprawie była wydana**, a Zarząd Powiatu Węgrowskiego, podejmując 28 sierpnia 2020 r. Uchwałę Nr 275/84/2020 w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie **podjął ją zgodnie** z art. 63 ust. 1 i ust. 12 ww. ustawy.

7. Ponadto w kwestii nie uzyskanej opinii Rady Pedagogicznej ZSP w Łochowie, stwierdzić należy:

- 1) w piśmie z dnia 30 lipca 2020 r. skierowanym do Rady Pedagogicznej oraz przewodniczącej Rady Pedagogicznej ZSP w Łochowie (dalej RP), poproszono o zorganizowanie zebrania RP z porządkiem obrad obejmującym wydanie opinii o kandydatce p. Agnieszce Ludwin na stanowisko dyrektora Zespołu Szkół

Ponadpodstawowych w Łochowie.

W piśmie tym poinformowano również, iż zasięgnięcie opinii RP wynika z przepisów art. 63 ust. 12 przywołanej wyżej ustawy. Jednocześnie w piśmie tym poproszono, by termin posiedzenia RP został zaplanowany **bez zbędnej zwłoki** z uwagi na konieczność zapewnienia prawidłowego funkcjonowania szkoły od 1 września 2020 roku. W obydwu pismach wskazano prawidłowe podstawy prawne, podkreślono, że kandydatka spełnia wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 roku w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w publicznym przedszkolu, publicznej szkole podstawowej, publicznej szkole ponadpodstawowej oraz publicznej placówce (Dz. U. z 2019 r., poz. 1597 z późn. zm.) oraz przedstawiono jej wykształcenie i doświadczenie zawodowe.

Ustawa - Prawo oświatowe nie określa terminu wydania opinii o kandydacie. W tej sytuacji zastosowanie miał art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920).

Z art. 77b ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym wynika bowiem, iż jeżeli organ, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez powiat, z upływem terminu określonego w ust. 1 lub 2. Ustawodawca zatem, w razie braku zajęcia stanowiska w przewidzianym terminie, wprowadził domniemanie zajęcia stanowiska zgodnego z wnioskiem jednostki samorządu terytorialnego. Instytucja ta przeciwdziałać ma milczeniu bądź próbom obstrukcji postępowania przez organ zobowiązany do zajęcia stanowiska. Po upływie terminu na zajęcie stanowiska organ współdziałający traci swoje uprawnienie do wydania opinii o kandydacie na stanowisko dyrektora placówki. Mając na uwadze powyższe, podkreślić należy, iż w świetle art. 63 ust. 12 ustawy Prawo oświatowe, organ ma wyłącznie umożliwić RP wydanie opinii (zresztą niewiążącej). Jeżeli RP nie wydała opinii bądź nie była władna wydać opinii, to nie powoduje to niemożności powierzenia stanowiska dyrektora kandydatowi zaproponowanemu przez organ prowadzący. Okoliczność, iż RP nie wydała opinii pozostaje zatem bez wpływu na możliwość powierzenia stanowiska dyrektora proponowanemu kandydatowi - w innym razie, tj. braku wydania opinii np. wobec braku możliwości zebrania się RP lub braku wymaganej większości w głosowaniu, organ nigdy nie byłby władny do powierzenia stanowiska dyrektora. Z omawianego przepisu wynika zatem wyłącznie obowiązek wystąpienia do Rady Pedagogicznej o opinię, a jeżeli RP z różnych przyczyn nie była w stanie podjąć uchwały w sprawie wyrażenia opinii (czy pozytywnej, czy negatywnej), to nie ma to już wpływu na dalsze procedowanie przez organ prowadzący.

2) 12 sierpnia 2020 r. został wysłany e-mail do p. Dyrektor Sulowskiej, do p. Wicedyrektor Małgorzaty Szeja oraz na sekretariat szkoły z prośbą o przekazanie informacji, na który dzień i godzinę zostało wyznaczone posiedzenie RP, gdyż z doniesień prasowych (Tygodnik Siedlecki nr 13) Starosta Węgrowski, Ewa Besztak dowiedziała się o zebraniu RP zaplanowanym na 10 sierpnia 2020 r., na które przybyło

zaledwie 2 nauczycieli, co potwierdziła p. dyrektor podczas spotkania u Starosty Węgrowskiego, jakie odbyło się dnia 13 sierpnia 2020 r. Podczas tego spotkania p. Dyrektor Sulowska została poproszona przez p. Starostę o jak najszybsze zwołanie posiedzenia RP w przedmiotowej sprawie z początkiem kolejnego lub następnego tygodnia, np. 24 sierpnia 2020 r. Pani Starosta otrzymała wówczas odpowiedź od p. Dyrektor Sulowskiej, że podczas zebrania RP podsumowującego rok szkolny 2019/2020 (przełom czerwca i lipca br.) został ustalony termin zebrania organizacyjnego RP przyjmującego organizację pracy szkoły na rok szkolny 2020/2021, który wyznaczono na 27 sierpnia 2020 r.

3) Starosta Węgrowski - Ewa Besztak mając na uwadze niską frekwencję podczas zebrania RP z dnia 10 sierpnia br., co mogło wynikać z nieskutecznego powiadomienia nauczycieli o tymże zebraniu, ponownie wystosowała dnia 20 sierpnia 2020 r. do p. Dyrektor Sulowskiej pismo, by w nawiązaniu do pisma z dnia 30 lipca 2020 r. oraz w nawiązaniu do rozmowy z nią w Starostwie Powiatowym w Węgrowie dnia 13 sierpnia 2020 r. - wnosząc w nim o niezwłoczne zwołanie Rady Pedagogicznej celem wydania opinii o kandydacie na dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie w osobie p. Agnieszki Ludwin. Ponadto, mając na uwadze sprawne rozpoczęcie roku szkolnego 2020/2021, w tym kwestie organizacyjne, dobro szkoły, pracowników, nauczycieli i młodzieży szkolnej oraz utrudnienia organizacyjne i bhp związane z COVID-19, w piśmie tym poproszono p. Dyrektor Sulowską, by sprawę potraktowała jako pilną i priorytetową. Jednak z pisma p. Dyrektor Sulowskiej z dnia 24 sierpnia 2020 r. wynika, że zebranie Rady Pedagogicznej w przedmiotowej sprawie zaplanowała na 31 sierpnia 2020 r. Dlatego dnia 25 sierpnia 2020 r., bezpośrednio po zebraniu roboczo-organizacyjnym z dyrektorami szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Węgrowski, p. Dyrektor Sulowska została ponownie poproszona, by zebranie odbyło się niezwłocznie, by dotrzymała słowa o planowanym na dzień 27 sierpnia 2020 r. zebraniu RP. Tego samego dnia zostało wystosowane pismo oraz e-mail do p. Dyrektor o niezwłocznym przeprowadzeniu zebrania Rady Pedagogicznej - ze wskazaniem na 27 sierpnia 2020 r.;

4) Dnia 26 sierpnia 2020 r. wpłynęło pismo od p. Dyrektor Sulowskiej informujące o zaplanowanym na dzień 27 sierpnia br. na godz. 13.00 spotkaniu Rady Pedagogicznej z Zarządem Powiatu Węgrowskiego. Tego samego dnia podczas rekonesansu/wizytacji szkół tzw. „ściany północnej” naszego powiatu, tj. ZSP w Łochowie, ZSP w Ostrówku i ZSP w Sadownem, mającego na celu sprawdzenie do jakiego stopnia szkoły przygotowane są do nowego roku szkolnego, Starosta Węgrowski dowiedziała się od p. Dyrektor Sulowskiej, że zawiadomienie o zebraniu dnia 27 sierpnia br. nie zostało jeszcze rozesłane do nauczycieli;

5) Wobec tak sformułowanych pism należy wskazać, że Zarząd Powiatu Węgrowskiego oczekiwał pozytywnej opinii o przedstawionej przez siebie kandydatce;

6) Z notatki sporządzonej na okoliczność spotkania Zarządu Powiatu Węgrowskiego z Radą Pedagogiczną z dnia 27 sierpnia 2020 r. wynika że ze strony Rady uczestniczyło

zaledwie 5 nauczycieli, a ze strony Zarządu 7 osób. Z notatki tej wynika również, że Starosta Węgrowski, Ewa Besztak poinformowała o podjętych przez nią działaniach w związku z potrzebą wydania opinii o kandydatce oraz informację o niej samej. Poinformowała też zebranych, że w kwestii wydania opinii zastosowanie mają stosowne artykuły ustawy - Prawo oświatowe oraz art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym.

8. Z analizy ww. dokumentów wynika, że pomimo licznych prób uzyskania przez Zarząd Powiatu opinii RP ZSP w Łochowie przez ponad miesiąc instytucja ta nie była w stanie zająć jakiegokolwiek stanowiska w przedmiocie oceny kandydata na dyrektora. Tymczasem Zarząd Powiatu nie był w stanie w żaden sposób wynikający z przepisów wymusić na RP przedstawienia omawianej opinii, w związku z czym doszło do upływu terminu określonego w art. 77b ust.1 Ustawy o samorządzie Powiatowym, a w konsekwencji do zaistnienia fikcji przyjęcia rozstrzygnięcia w brzmieniu przedłożonym przez powiat (art. 77b ust. 3).

9. W świetle art. 63 ust. 12 ustawy Prawo oświatowe, organ ma wyłącznie umożliwić Radzie Pedagogicznej wydanie opinii (zresztą niewiążącej). Jeżeli RP nie wydała opinii bądź nie była władna wydać opinii, to nie powoduje to niemożności powierzenia stanowiska dyrektora kandydatowi zaproponowanemu przez organ prowadzący. Okoliczność, iż RP nie wydała opinii pozostaje zatem bez wpływu na możliwość powierzenia stanowiska dyrektora proponowanemu kandydatowi – w innym razie, tj. braku wydania opinii np. wobec braku możliwości zebrania się Rady lub braku wymaganej większości w głosowaniu, organ nigdy nie byłby władny do powierzenia stanowiska dyrektora.

Z przepisu tego wynika wyłącznie obowiązek wystąpienia do RP o opinię, a jeżeli RP z różnych przyczyn nie była w stanie podjąć uchwały w sprawie wyrażenia opinii (czy pozytywnej, czy negatywnej), to nie ma to już wpływu na dalsze procedowanie przez organ prowadzący. Ponadto ustawodawca nie zawarł szczegółowych wytycznych, co do treści tego wystąpienia.

10. Należy też podkreślić, że postępowanie Zarządu Powiatu Węgrowskiego jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, co wynika też z wyroków Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, które wielokrotnie podkreślały, że brak rozstrzygnięcia konkursu nie uprawnia organu prowadzącego do powierzenia obowiązków na dalszy czas, ani tej samej, ani innej osobie. Regulacja zawarta w art. 63 ust. 13 ustawy – Prawo oświatowe ma charakter wyjątkowy, dlatego nie może być wykładana rozszerzająco, a okres na jaki powierza się określonej osobie obowiązki dyrektora szkoły lub placówki nie może w żadnym razie trwać dłużej niż 10 miesięcy. Działanie takie można oceniać w kategoriach obejścia prawa w zakresie trybu obsady stanowisk kierowniczych w szkołach i placówkach oświatowych (wyrok WSA w Lublinie z dnia 10 maja 2012 roku, sygn. akt III SA/Lu81/12 czy WSA w Krakowie z dnia 2 grudnia 2019 roku, sygn. akt III SA/Kr 1069/19).

11. Wobec powyższego Zarząd Powiatu Węgrowskiego podejmując w dniu 28 sierpnia 2020 roku uchwałę w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora ZSP w Łochowie dysponował wymaganym przez art. 63 ust. 12 Prawa oświatowego porozumieniem z organem sprawującym nadzór pedagogiczny nad szkołą, a powyższa uchwała została podjęta zgodnie z przysługującymi Zarządowi Powiatu Węgrowskiego kompetencjami, wynikającymi z

obowiązujących przepisów prawa, tj. art. 63 ust. 1 i ust. 12 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r., poz. 910).

12. Zarówno postępowanie konkursowe jak i pokonkursowe, którego finałem jest uchwała 275/84/2020 Zarządu Powiatu Węgrowskiego z dnia 28 sierpnia 2020 roku w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Łochowie zostały przygotowane i procedowane z należytą starannością i prowadzono je zgodnie z zapisami ustawy - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2020 r., poz. 910). Zarząd Powiatu Węgrowskiego prawidłowo zastosował art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym. Instytucja ta przeciwdziałać ma milczeniu bądź próbom obstrukcji postępowania przez organ zobowiązany do zajęcia stanowiska. W świetle art. 63 ust. 12 ustawy – Prawo oświatowe należy wskazać, że zarówno organ sprawujący nadzór pedagogiczny, jak i rada pedagogiczna mają status organów współdziałających z organem wykonawczym jednostki samorządu terytorialnego w przypadku powoływania dyrektora po nierozstrzygniętym konkursie na to stanowisko. Począwszy od 30 lipca br. wielokrotnie próbowano uzyskać wymaganą opinię, stwarzając tym samym Radzie możliwość jej wydania. Jeżeli Rada Pedagogiczna nie wydała opinii bądź nie była władna jej wydać, to nie powoduje to niemożliwości powierzenia stanowiska dyrektora kandydatowi zaproponowanemu przez organ prowadzący. W innym razie, tj. w przypadku braku wydania opinii (której de facto charakter jest niewiążący), np. wobec braku możliwości zebrania się Rady lub braku wymaganej większości w głosowaniu, organ nigdy nie byłby władny powierzenia stanowiska dyrektora.

Biorąc pod uwagę powyższe, po szczegółowym zbadaniu niniejszej sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Węgrowskiego opiniuje skargę jako bezzasadną i wnosi do Rady Powiatu o uznanie skargi za bezzasadną.

Powyższą opinię Komisja przyjęła jednogłośnie, przy liczbie głosujących wyn. 3 osoby.

Rada Powiatu Węgrowskiego, po zapoznaniu się z przedmową skargą i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę Rady Pedagogicznej i Rady Rodziców na działania Zarządu Powiatu Węgrowskiego za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Leszek Redosz

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.