

(projekt)

UCHWAŁA NR/...../2018
RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO
z dnia 2018 r.

w sprawie zmian w Statucie Powiatu Węgrowskiego

Na podstawie art. 12 pkt. 1, art. 42 ust. 1 i art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 995, 1000, 1349 i 1432), uchwała się, co następuje:

§ 1. W Statucie Powiatu Węgrowskiego stanowiącym załącznik do Uchwały NR XXI/187/2016 Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Powiatu Węgrowskiego (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2016 r. poz. 10897) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 10 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
„1a. Sesje zwyczajne lub nadzwyczajne mogą być zwoływane jako sesje uroczyste w szczególności dla uczczenia świąt państwowych, samorządowych czy też innych wydarzeń ważnych dla powiatu.”;
- 2) w § 15 pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) Informacje o interpelacjach i zapytaniach radnych złożonych na piśmie w okresie między sesjami.”;
- 3) w § 20 w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) grupa mieszkańców na zasadach określonych w odrębnej uchwale.”;
- 4) w § 25:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. W głosowaniu jawnym radni głosują przez podniesienie ręki przy równoczesnym wykorzystaniu urządzenia umożliwiającego sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowania radnych.”;
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
„3. W przypadku braku możliwości przeprowadzenia głosowania przy pomocy urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych przeprowadza się głosowanie imienne, które odbywa się w następujący sposób:
 - 1) przewodniczący lub wiceprzewodniczący rady wyczytują wg kolejności alfabetycznej nazwiska radnych, którzy odpowiadają jak głosują („za”, „przeciw”, „wstrzymuję się”),
 - 2) na oddzielnej liście przy nazwisku radnego zaznacza się oddany przez niego głos: „za”, „przeciw” lub „wstrzymuję się”,
 - 3) przewodniczący lub wiceprzewodniczący niezwłocznie po przeprowadzeniu głosowania odczytują zbiorczy wynik głosowania,
 - 4) sposób i wyniki głosowania odnotowuje się w protokole sesji załączając listę z wynikami głosowania jawnego imiennego.”.
- 5) uchyla się § 30;
- 6) w § 31 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) przebieg obrad, a w szczególności: główne tezy wystąpień, teksty zgłoszonych i uchwalonych wniosków, odnotowanie zgłoszenia pisemnych wystąpień.”;

- 7) tytuł rozdziału 3.4 otrzymuje brzmienie: „3.4 Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji”;
- 8) § 33 otrzymuje brzmienie:
„§ 33. Komisja Rewizyjna przeprowadza kontrole działalności Zarządu Powiatu i jednostek organizacyjnych Powiatu Węgrowskiego”;
- 9) po § 44 dodaje się § 44a-c w brzmieniu:
„ § 44a. 1. „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przygotowuje opinie w sprawie wpływających do Rady skarg, wniosków i petycji.
2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji składa się z Przewodniczącego oraz pozostałych członków.
3. Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wybiera Rada.
§ 44.b. 1. Wpływające do Rady skargi, wnioski lub petycje Przewodniczący Rady kieruje do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, który nadaje im dalszy bieg.
2. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji organizuje jej pracę i prowadzi obrady.
3. W celu wykonywania swoich obowiązków Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji może zwrócić się do Zarządu, Starosty lub kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej o pisemne zajęcie stanowiska w sprawie będącej przedmiotem skargi, wniosku lub petycji.
4. Jeżeli okoliczności sprawy tego wymagają Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji może zaprosić na jej posiedzenie podmioty, których dotyczy skarga, wniosek lub petycja.
5. Z przeprowadzonych czynności sporządza się protokół, a okoliczności w nim wskazane stanowią podstawę do sformułowania opinii w sprawie skargi, wniosku lub petycji.
6. Opinia zawiera krótki opis przedmiotu sprawy, stwierdzenie co do zasadności lub niezasadności skargi i wniosku lub propozycję stanowiska Rady w zakresie dalszego procedowania w sprawie petycji wraz z uzasadnieniem.
§ 44. c. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji proceduje w sposób umożliwiający Radzie zachowanie ustawowych terminów rozpatrywania skarg, wniosków lub petycji.”;
- 10) § 45 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„§ 45. 1. Rada Powiatu powołuje następujące komisje stałe:
1) Komisja Rewizyjna,
2) Komisja Skarg, Wniosków i Petycji,
3) Komisja Budżetu i Finansów,
4) Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Turystyki,
5) Komisja Zdrowia i Spraw Społecznych,
6) Komisja Rozwoju Gospodarczego, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.”;
- 11) § 53 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy klubu i jego organów ustalają zrzeszeni w nim radni. Kluby mogą ustalać swoje regulaminy.”;
- 12) w § 54:
a) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
„5. Klub może ulec rozwiązaniu na wniosek członków tego klubu lub jeżeli przestanie spełniać wymóg określony w ustawie.”.
b) po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
„7. Kluby mogą korzystać z pomieszczeń Rady. Obsługę kancelaryjną kluby zapewniają we własnym zakresie.”;

13) § 66 otrzymuje brzmienie:

„ § 66. Wykaz powiatowych jednostek organizacyjnych prowadzi, aktualizuje i udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej Starosta Węgrowski.”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i stosuje się ją do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której uchwała została podjęta.

Uzasadnienie

Realizując postanowienia Uchwały Rady Powiatu Węgrowskiego Nr XL/343/2018 z dnia 21 czerwca 2018 r. w sprawie powołania Komisji Statutowej, Komisja Statutowa przedkłada Radzie Powiatu projekt uchwały w sprawie zmian w Statucie Powiatu Węgrowskiego.

Proponowane zmiany wynikają z nowelizacji ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym dokonanej ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz.130).

Samorząd obecnej kadencji powinien uwzględnić w statucie wprowadzone zmiany prawne, które mają być stosowane od początku nowej kadencji.

Zmiany w Statucie Powiatu Węgrowskiego proponowane w projekcie uchwały:

Ad. pkt 1

Zmiana w § 10 dotyczy zagwarantowania w Statucie możliwości obradowania Rady Powiatu na sesjach uroczystych.

Dotychczas Statut Powiatu przewidywał tylko sesje zwyczajne i nadzwyczajne.

Ad. pkt 2 i pkt 5

Nowelizacja ustawy o samorządzie powiatowym wprowadziła nowe zasady i tryb składania interpelacji i zapytań radnych (forma pisemna, poza sesjami).

W związku z tym, konieczne jest uchYLENIE § 30 Statutu, tj. dotychczas obowiązujących zasad składania interpelacji i zapytań.

Komisja Statutowa proponuje, aby na sesjach zamiast składania interpelacji i zapytań wprowadzić do porządku obrad informację o interpelacjach i zapytaniach radnych złożonych w okresie między sesjami.

Dotychczasowy stały punkt porządku sesji: Interpelacje i zapytania radnych oraz odpowiedzi na nie” otrzymałby brzmienie: „Informacje o interpelacjach i zapytaniach radnych złożonych na piśmie w okresie między sesjami”.

Ad. pkt 3

W związku z przyznaniem mieszkańcom prawa do składania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej należy w Statucie (w § 20) rozszerzyć katalog podmiotów uprawnionych do tej inicjatywy.

Zasady składania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej wymagają uregulowania w drodze odrębnej uchwały Rady.

Ad. pkt 4

W Statucie - w § 25 określone zostały zasady głosowania imiennego z wykorzystaniem urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych i zasady głosowania imiennego w przypadku braku możliwości wykorzystania ww. urządzeń.

Ad. pkt 6

§ 31 ust. 2 Statutu normuje kwestie zawartości protokołu sesji.

Proponuje się, aby w protokołach sesji nie zawierać treści lub streszczeń wystąpień, a główne tezy wystąpień, co jest uzasadnione z uwagi na to, iż sesje mają być obligatoryjnie transmitowane, nagrywane i udostępniane.

Ad. pkt 7

Znowelizowana ustawa o samorządzie powiatowym wprowadziła obowiązek powołania przez Radę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz określenia w statucie zasad i trybu jej działania. W związku z tym, proponuje się unormowanie tych kwestii w rozdziale 3.4 Statutu i nadanie mu tytułu: „3.4 Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji”.

Ad. pkt 8

Od przyszłej kadencji jst opiniowanie skarg, wniosków i petycji będzie należało do kompetencji Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dotychczas było to zadanie Komisji Rewizyjnej.

Dlatego należy dokonać stosownej zmiany w § 33 Statutu.

Ad. pkt 9

Po § 44 dodaje się § 44a-c określający zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Określenie ww. zasad w Statucie jest wymogiem ustawowym.

Ad. pkt 10

W § 45 w ust. 1 wymienia się komisje stałe, jakie powołuje Rada Powiatu Węgrowskiego, w tym: w punkcie 2 nową obligatoryjną komisję - Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Ad. pkt 11 i pkt 12

§ 53 i § 54 Statutu regulują zasady funkcjonowania klubów radnych.

Zarówno znowelizowana ustawa o samorządzie powiatowymi jak i Statut Powiatu Węgrowskiego stanowią, że klub radnych może utworzyć co najmniej trzech radnych.

Jeżeli statut przewiduje liczbę członków klubu radnych należy takie postanowienie usunąć ze statutu.

Również w przypadku Statutu Powiatu Węgrowskiego, gdy regulacje statutowe są zgodne z zasadami określonymi w ustawie, takie zapisy należy usunąć ze Statutu, gdyż błędem jest powtarzanie w aktach prawa miejscowego treści ustaw.

Stąd propozycja, aby § 53 ust. 2 mówiącemu o liczbie radnych uprawnionych do utworzenia klubu nadać brzmienie:

„2. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy klubu i jego organów ustalają zrzeszeni w nim radni. Kluby mogą ustalać swoje regulaminy.”;

W § 54 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Klub może ulec rozwiązaniu na wniosek członków tego klubu lub jeżeli przestanie spełniać wymóg określony w ustawie.” (wymóg co najmniej 3 radnych).

Zasadnym jest, aby kluby w swej pracy mogły korzystać z pomieszczeń Rady, dlatego w § 54 po ust. 6 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Kluby mogą korzystać z pomieszczeń Rady. Obsługę kancelaryjną kluby zapewniają we własnym zakresie.”.

Ad. pkt 13

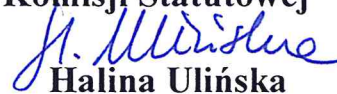
W Statucie (§ 66) Rada Powiatu uchwaliła wykaz powiatowych jednostek organizacyjnych.

Brak jest podstaw prawnych do zamieszczania w Statucie wykazu jednostek organizacyjnych, jest to praktyka niewłaściwa, na co uwagę zwracają m.in. organy nadzoru prawnego wojewodów.

Należy także zwrócić uwagę, że każda zmiana dotycząca jednostki organizacyjnej (np. zmiana nazwy szkoły) powoduje konieczność zmiany statutu, a zmiana statutu pociąga za sobą obowiązek uchwalenia tekstu jednolitego statutu w ciągu 12 miesięcy od dokonania tej zmiany.

Stąd propozycja, aby wykaz powiatowych jednostek organizacyjnych prowadził, aktualizował i udostępniał w Biuletynie Informacji Publicznej Starosta Węgrowski.

**Przewodnicząca
Komisji Statutowej**


Halina Ulińska