

Ogłoszenie wyników konsultacji

dotyczących projektu „Programu współpracy Powiatu Węgrowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok”

Konsultacje dotyczące projektu „Programu współpracy Powiatu Węgrowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok”, przeprowadzone zostały zgodnie z regulaminem konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub z radą działalności pożytku publicznego, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej, przyjętym uchwałą Rady Powiatu Węgrowskiego z dnia 24 września 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2010 r. Nr 203, poz. 6014).

Cel i przedmiot konsultacji: poznanie opinii organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dotyczących projektu „Programu współpracy Powiatu Węgrowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”.

Podmioty uczestniczące w konsultacjach: organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie mające swoją siedzibę na terenie Powiatu Węgrowskiego lub prowadzące działalność na terenie Powiatu Węgrowskiego.

Wyznaczony okres konsultacji: od 16 września 2021 r. do 6 października 2021 r.

Forma konsultacji:

Zgodnie z decyzją Zarządu Powiatu z dnia 7 września 2021 r. składanie opinii, uwag i sugestii dotyczących ww. Programu odbywało się w formach:

- przekazane za pośrednictwem poczty tradycyjnej,
- przekazane za pośrednictwem poczty elektronicznej,
- przekazane osobiście w siedzibie Starostwa Powiatowego w Węgrowie.

Projekt Programu oraz formularz konsultacji (opinii, uwag i sugestii) można było pobrać:

- ze strony www.powiatwegrowski.pl, link: <http://powiatwegrowski.pl/aktualnosci/ogloszenia/>;
 - w BIP, link: <http://bip.powiatwegrowski.pl/organizacje-pozarządowe/uchwały/programy-współdziałania/>;
- które przekazano także pocztą elektroniczną na adresy e-mailowe, będące w posiadaniu Wydziału OS.

Wynik konsultacji:

Do dnia 6 października 2021 roku, tj. do dnia zamknięcia konsultacji wpłynął jeden wniosek rozpatrzony na posiedzeniu Zarządu Powiatu Węgrowskiego dn. 19.10.2021 r.

Szczegóły dotyczące wnioskodawcy, proponowanych zmian oraz sposobie rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem zawarto w załączniku do niniejszego ogłoszenia, dostępnego również na stronie internetowej www.powiatwegrowski.pl:

- pod linkiem: <http://powiatwegrowski.pl/aktualnosci/ogloszenia/>;
- w BIP pod linkiem: <http://bip.powiatwegrowski.pl/organizacje-pozarządowe/uchwały/programy-współdziałania/>

STAROSTA

Ewa Hesztrak

Załącznik
do ogłoszenia wyników konsultacji dotyczących
projektu uchwały Rady Powiatu Węgrowskiego
w sprawie „Programu współpracy Powiatu Węgrowskiego
z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3
ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok”

Z E S T A W I E N I E

opinii, uwag i sugestii do „Programu współpracy Powiatu Węgrowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2022 rok”, zgłoszonych w ramach konsultacji przeprowadzonych w dniach od 16 września 2021 r. do 6 października 2021 r. oraz informacja o ich rozpatrzeniu

Lp	Nazwa wnioskodawcy	Stan zapisu w projekcie Programu wraz z numerem paragrafu, ustępu, punktu	Sugerowana zmiana (konkretny sugerowany zapis)	Uzasadnienie wnioskodawcy	Informacja o sposobie rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu	Uzasadnienie stanowiska Zarządu Powiatu
1.	Ochotnicza Straż Pożarna w Ruchnie	§ 7. 1. Określa się następujące obszary i rodzaje zadań priorytetowych, na które udzielane będzie wsparcie finansowe: 2) w obszarze porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo a) akcje, konkursy, imprezy dotyczące bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej;	§ 7. 1. Określa się następujące obszary i rodzaje zadań priorytetowych o charakterze ponadgminnym, na które udzielane będzie wsparcie finansowe: 2) w obszarze porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności: a) organizowanie szkoleń i pomoc w zakupie sprzętu dla Organizacji zajmujących się ratownictwem; b) organizowanie szkoleń z zakresu pierwszej pomocy oraz zachowań w sytuacjach zagrożeń; c) organizacja zawodów sportowo-pożarniczych oraz turniejów i konkursów o tematyce pożarniczej; d) organizacja imprez oraz wspieranie przedsięwzięć w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym;	Propozycje sugerowanych zmian oparte na podstawie analiz informacji zawartych w dokumentach „Raport o stanie powiatu węgrowskiego za rok 2018”, Raport o stanie powiatu węgrowskiego za rok 2019” oraz „Raport o stanie powiatu węgrowskiego za rok 2020”. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Art. 4.1. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie: 15) porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli; 16) ochrony przeciwpożarowej, w tym wyposażenia i utrzymania powiatowego magazynu przeciwpożarowego, przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska;	Istniejący w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi priorytetowy obszar pn. <i>porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności</i> jest przedmiotem zainteresowania oferentów w bardzo małym zakresie. W okresie 2018-2020 na obszar ten nie wpłynęła żadna oferta. Biorąc zaś pod uwagę wyjątknie tryb konkursowy, wówczas będzie to okres czteroletni (2018-2021), gdy nie wpłynęła żadna oferta. Nie mniej jednak ten rodzaj zadań, jest programie umieszczany - mając na uwadze ewentualne zgłoszenia oferentów oraz istotne znaczenie tego obszaru dla prawidłowego funkcjonowania lokalnego społeczeństwa. W tym celu ogłaszane były konkursy ofertowe - skutek j.w. Wprowadzenie przez wnioskującego w miejsce już istniejącego rodzaju zadań pięciu nowych jest w związku z tym	

2.	Ochotnicza Straż Pożarna w Ruchnie	§ 9. 2. Na realizację zadań priorytetowych w ramach otwartych	§ 9. 2. Na realizację zadań priorytetowych w ramach otwartych konkursów ofert planuje	j.w.	pozytywna/ negatywna	<p>zbyteczne, gdyż obecny proponowany w programie rodzaj zadania pn. <i>akcje, konkursy, imprezy dotyczące bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej</i> zawiera w sobie bardzo szeroki wachlarz zadań i uwzględnia sugestie wnioskującego określone w ppkt. c,d,e – cyt.:</p> <p>c) <i>organizacja zawodów sportowo-pożarniczych oraz turniejów i konkursów o tematyce pożarniczej;</i></p> <p>d) <i>organizacja imprez oraz wspieranie przedsięwzięć w zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym;</i></p> <p>e) <i>podnoszenie bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą.</i></p> <p>Natomiast propozycje określone w ppkt. a oraz b – cyt.:</p> <p>a) <i>organizowanie szkoleń i pomoc w zakupie sprzętu dla Organizacji zajmujących się ratownictwem;</i></p> <p>b) <i>organizowanie szkoleń z zakresu pierwszej pomocy oraz zachowań w sytuacjach zagrożeń;</i></p> <p>- są zadaniami do realizacji przy współudziale finansowym samorządu gminnego, gdyż zadania te są ustawowym zadaniem gminy (art. 28 ust. 1, art. 32 ust. 1 i 2, art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej), zaś art. 33 tej ustawy określa również udział środków z budżetu państwa na ochronę p.poz. realizowaną przez ochotnicze straże pożarne, działające w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym. Nie są to zatem zadania powiatu.</p> <p>Obszary finansowego wsparcia: „sport i turystyka” oraz „kultura” od wielu lat, właściwie od początku istnienia programu, cieszą się dużym zainteresowaniem</p>
----	------------------------------------	--	--	------	-------------------------	--

	<p>konkursów ofert planuje się przeznaczyć kwotę 270.060,00 zł, w tym na poszczególne obszary:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nauka, edukacja, oświata i wychowanie - 16.000,00 zł; 2) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego - 46.000,00 zł; 3) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, sportu, turystyki i krajoznawstwa - 82.000,00 zł; 4) nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa - 126.060,00 zł. 	<p>się przeznaczyć kwotę 270.060,00 zł, w tym na poszczególne obszary:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nauka, edukacja, oświata i wychowanie - 16.000,00 zł; 2) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego - 43.000,00 zł; 3) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, sportu, turystyki i krajoznawstwa - 60.000,00 zł; 4) nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa - 126.060,00 zł; 5) porządek i bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności - 25.000 zł. 			<p>oferentów. Dla przykładu: w latach 2017-2020 na obszar „sport i turystyka” złożono 52 oferty na łączną kwotę 546.600 zł. Na obszar „kultura” złożono 24 oferty na łączną kwotę 98.300 zł.</p> <p>W obszarach tych w stosunku do 2021 roku kwoty wsparcia finansowego na 2022 rok są niższe o 8% (kultura) i 16% (sport i turystyka). Kolejne zatem zmniejszenie środków w tych obszarach, jakie proponuje wnioskujący jest zbyt krzywdzące dla aktywnych organizacji pozarządowych składających oferty na realizację zadań mieszczących się w tych obszarach.</p> <p>W związku z powyższym nie wskazane jest dalsze pomniejszanie tych środków o kwotę 25.000 zł, o jaką wnosi wnioskujący, by w obszarze będącym przedmiotem zainteresowania wnioskującego znalazła się kwota tożsama, tj. 25.000 zł. Ewentualne wnioski (oferty) na realizację zadań wynikających z tego obszaru, w którym znajduje się rodzaj zadań pn. akcje, konkursy, imprezy dotyczące bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej, rozpatrywane będą w trybie pozakonkursowym.</p>
<p>Ochotnicza Straż Pożarna w Ruchnie</p> <p>3.</p>	<p>§ 13. 3. Od decyzji Zarządu nie przysługuje odwołanie, zarówno w przypadku rozstrzygnięcia konkursowego, jak i pozakonkursowego.</p>	<p>§ 13. 3. Od decyzji Zarządu przysługuje odwołanie, zarówno w przypadku rozstrzygnięcia konkursowego, jak i pozakonkursowego.</p>	<p>W naszej opinii, treść zawarta w Rozdziale 10 §13 ust. 3, w pierwotnej wersji przedmiotowego Programu jest sprzeczna z zapisem zawartym w Rozdziale 3 §3 ust. 2 pkt 1-5, tj. Współpraca powiatu z organizacjami odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.</p>	<p>pozytywna/ negatywna</p>	<p>Postępowania konkursowe w ramach otwartych konkursów ofert rządzają się swoimi prawami, m.in. sposób powoływania i tryb pracy komisji konkursowej, które określono w przedmiotowej uchwale. Otóż w skład komisji wchodzi również przedstawiciele organizacji pozarządowych (50% składu osobowego komisji). Na podstawie protokołu sporządzonego przez Komisję, Zarząd Powiatu, jako organ wykonawczy powiatowego samorządu terytorialnego podejmuje stosowną decyzję. Ponadto</p>

					<p>jedna z autoprawek Zarządu Powiatu z dn. 19 października br. zmienia istotę §12 ust. 5, gdyż wykreśla się w nim słowa „obraduje na posiedzeniu zamkniętym, bez udziału oferentów”. Autoprawka ta nie jest pójściem w sukurs wnioskującemu lecz przychyleniem się do coraz częstszego w ostatnim czasie orzecznictwa i rozstrzygnięć nadzorczych wojewodów – idących w kierunku, iż zapisy tego typu stanowią naruszenie zasady jawności. Ponadto zgodnie z programem każdy z oferentów ma prawo wglądu do dokumentacji pracy komisji (§12, ust. 9). Zachowane są zatem zasady pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.</p> <p>Możliwość odwołania od decyzji Zarządu Powiatu, o co wnosi wnioskujący, w sposób istotny sparalizowałaby realizację programu. W najlepszym przypadku znacząco wydłużyłaby proces wyłonienia oferentów i zawarcia z nimi stosownych umów dotacyjnych. Obecnie proces ten trwa co najmniej półtora miesiąca. W przypadku ofert składanych w trybie małych grantów (pozakonkursowy) zastosowanie trybu odwoławczego uniemożliwiłoby realizację zadania, gdyż oferty te składane są na bieżąco, na zadania o charakterze doraźnym, w zależności od rozwoju sytuacji. Często oferent nie jest w stanie przewidzieć możliwości realizacji zadania z kilkumiesięcznym wyprzedzeniem – stąd idea trybu pozakonkursowego.</p>
--	--	--	--	--	---