

**UCHWAŁA NR XXXI/250/2017**  
**RADY POWIATU WĘGROWSKIEGO**

z dnia 6 września 2017 r.

**w sprawie przekazania skargi według właściwości**

Na podstawie art.12 pkt11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) w związku z art.229 pkt 2 oraz art.231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego ( Dz.U. z 2017 r. poz.1257) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§1. Skargę Pani M.R. *(wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej)* na Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie przekazuje się do Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego celem rozpatrzenia według właściwości . Treść uzasadnienia stanowi załącznik do uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEPRZEWODNICZĄCY**  
**RADY POWIATU**  
*Paweł Marcheta*

### Uzasadnienie

W dniu 19 lipca 2017 r. do Rady Powiatu Węgrowskiego wpłynęła, przy piśmie Starosty Węgrowskiego Nr AS.1511.4.2017, skarga Pani M.R. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*) z dnia 13 lipca 2017 r. na Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie.

Pani M.R. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*) zarzuciła Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Węgrowie, Panu Stanisławowi Mielniczkowi niewłaściwe zachowanie w stosunku do niej i jej ojca, które zdaniem Skarżącej, było aroganckie, opryskliwe, poniżające.

Zdaniem Pani M.R. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*), zachowanie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie wskazuje, że sprawa Skarżącej nie będzie merytorycznie i obiektywnie przez niego prowadzona.

Rada Powiatu Węgrowskiego na sesji w dniu 27 lipca 2017 r. przekazała ww. skargę Komisji Rewizyjnej, która zgodnie z par. 33 Statutu Powiatu Węgrowskiego, jest powołana do opiniowania skarg i wniosków.

Po zapoznaniu się ze skargą oraz kompletem dokumentów związanych z prowadzonym postępowaniem i pisemnymi wyjaśnieniami osób uczestniczących w czynnościach kontrolnych, Komisja Rewizyjna, na posiedzeniu w dniu 21 sierpnia br., jednogłośnie (3 głosami „za”) uznała, że nie jest w stanie stwierdzić o zasadności bądź bezzasadności skargi i postanowiła nie wydawać opinii w sprawie.

W dniu 29 sierpnia 2017 roku Rada Powiatu została zawiadomiona przez Starostę Węgrowskiego o kolejnym piśmie złożonym przez Panią M.R. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*) dotyczącym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Z treści pisma wynika, że jest to kolejna skarga dotycząca działania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie związana z prowadzonym przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego postępowaniem administracyjnym. Wyżej wymienione pismo Starosta Węgrowski przesłał do rozpatrzenia wg kompetencji do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

W dniu 4 września b.r. sprawa skargi omawiana była na wspólnym posiedzeniu wszystkich komisji Rady Powiatu Węgrowskiego. W posiedzeniu uczestniczył Stanisław Mielniczek – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, który złożył wyjaśnienia w sprawie.

Rada Powiatu Węgrowskiego po przeanalizowaniu skargi p. M.R. (*wyłączenie jawności w zakresie danych osobowych na podstawie art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej*) (uzupełnionej pismem z dnia 22 sierpnia 2017 r.), zarzutów

zawartych w skardze dotyczących prowadzonego postępowania, wyjaśnień Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie p. Stanisława Mielniczka, pracowników PINB oraz na podstawie dokumentacji prowadzonego postępowania administracyjnego jednogłośnie (18 głosami „za”) stwierdziła, że sprawa dotyczy prowadzonego postępowania administracyjnego i organem właściwym do jej rozpatrzenia jest organ wyższego stopnia wobec Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Węgrowie tj. Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Stosownie bowiem do art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – jest rada powiatu. W myśl art. 229 pkt 2 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – jest wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Sposób odwołania się do pkt. 2 w pkt 4 („z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2”) oznacza, że pkt 2 jest przepisem szczególnym. Na jego gruncie, skargi dotyczące działalności m.in. kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej rozpatruje wojewoda lub organ wyższego stopnia. Sprawy związane z nadzorem budowlanym będące przedmiotem działania inspektora powiatowego, są sprawami zleconymi z zakresu administracji rządowej. W związku z tym reguła, odnosząca kompetencję do wskazanej konkretnie przesłanki wyróżniającej, nie znajdując zaprzeczenia w ramach normy kompetencyjnej wyrażonej w pkt 4, uzyskuje decydujące znaczenie dla przyjęcia, iż to podmiot wskazany w art. 229 pkt 2, którym w niniejszym przypadku jest Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, będący organem wyższego stopnia w stosunku do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi. Takie też stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 10 stycznia 2012 roku sygn.akt II OW 134/11.

**WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY POWIATU**  
*Paweł Marchela*