

Protokół nr XV/2019
XV sesji Rady Powiatu Węgrowskiego
z dnia 14 listopada 2019 roku
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Węgrowie
w godz. 14³⁰-15⁵⁶

Ad. pkt 1 Sesję otworzył o godz. 14³⁰ Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Krzysztof Onaszkiewicz. Powitał radnych i przybyłych gości.

Ad. pkt 2 Na podstawie listy obecności i elektronicznego systemu do obsługi sesji Wiceprzewodniczący Rady stwierdził, że w sesji aktualnie uczestniczy 17 radnych, co stanowi quorum zdolne do prawomocnych obrad. Nieobecni byli Przewodniczący Rady Powiatu Leszek Redosz i Radny Jarosław Grenda.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Krzysztof Onaszkiewicz poinformował, że dzisiejsza sesja została zwołana na wniosek Zarządu Powiatu złożony do Przewodniczącego Rady w dniu 8 listopada br., następnie odczytał treść wniosku, który stanowi załącznik nr 2 do protokołu.

Ad. pkt 3 Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Krzysztof Onaszkiewicz przedstawił porządek obrad, który radni otrzymali wraz z zawiadomieniem o sesji (załącznik nr 3 do protokołu), po czym poprosił o zgłaszanie uwag i wniosków do porządku obrad.

Ad. pkt 4 Skarbnik Powiatu Anna Pawełas przedstawiła projekty uchwał w sprawach:

1) zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Węgrowskiego na lata 2019-2043;

2) zmian w budżecie powiatu na 2019 r.

3) emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu

Skarbnik Powiatu powiedziała, że główną i najistotniejszą zmianą zarówno w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2043 i zmianach w budżecie na 2019 rok jest zmiana przychodów i rozchodów w budżecie powiatu na 2019 rok o kwotę emisji obligacji, jaką powiat chce przeprowadzić w roku 2019 na refinansowanie obecnego zadłużenia w wysokości 28 mln 985 zł. Ta emisja obligacji dla powiatu węgrowskiego ma na celu pozyskanie środków pieniężnych na wcześniejszą spłatę zobowiązań z tytułu kredytów.

Obecna ustawa o finansach publicznych w zmianach swoich od 1 stycznia 2019 roku pozwoliła na refinansowanie istniejących zadłużeń pod jednym warunkiem, że koszty obsługi długu już istniejącego i koszty zamiany tego długu będą niższe niż te, które w tej chwili posiadamy. W związku z tym, że nasza Wieloletnia Prognoza Finansowa jest na lata 2019-2043, samo skrócenie okresu kredytowania do roku 2036 już powoduje pewne oszczędności. Kolejną rzeczą, którą zyskamy na emisji obligacji będzie uzyskanie niższej marży na emisji obligacji. Wyłoniliśmy firmę, która zajmie się pozyskaniem instytucji, która przeprowadzi emisję obligacji. Marża, jaką zakładamy przy WPF na emisję obligacji to będzie 1,3%. Średnia ważona marż kredytów, które są płacone do tej pory jest 1,72%. W związku z tą operacją powiat zyska 1mln 100 tys. zł na przełomie tych 15 lat czyli ok. 50 tys. zł rocznie.

Wykup tych obligacji będzie następował w roku 2020 w kwocie 1mln 385 tys. zł, w roku 2021 -715 tys. zł, w roku 2022- 1mln zł, w następnych latach będzie to kwota od 1 mln 900 tys. zł do 3 mln zł. Warunkiem utrzymania dobrej kondycji finansowej powiatu jest wypracowanie odpowiedniej nadwyżki operacyjnej, która będzie pochodziła z relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących w wysokości 3 mln zł żeby powiat mógł wykupywać te obligacje w ramach środków własnych.

Obligacja jest instrumentem dłużnym, po który samorzady mogą sięgać w myśl art. 217 na sfinansowanie planowanego deficytu. Emisja obligacji nie jest ostatecznością dla nas tylko jest bardziej elastyczną formą źródeł finansowania inwestycji, które powiat będzie chciał poczynić w kolejnych latach.

Następnie Skarbnik Powiatu poprosiła przedstawiciela firmy Aesco Group Sp. z o.o., która zajmie się pozyskaniem banku mającego przeprowadzić emisję obligacji, o wyjaśnienie radnym w jaki sposób przedstawia się wizja kształtowania się wskaźnika z art. 243 zadłużenia powiatu po wprowadzeniu emisji obligacji

Przedstawiciel Firmy Aesco Group Sp. z o.o. powiedział, że Spółka jest firmą doradczą, która wspiera samorzady w pozyskiwaniu finansowania, organizacji finansowania, zabezpieczenie potrzeb zdobycia nowego finansowania, zrobienia czegoś z długiem starym, by było to korzystniejsze. W przypadku powiatu węgrowskiego okazało się, że można pozbyć się długu i uzyskać warunki znacznie lepsze, zrefinansować stare kredyty i zamienić je na obligacje, ponieważ są lepszą formą zaciągnięcia kredytu.

Trzeba traktować obligacje jako dług, który pochodzi od banku. Nikt inny jak tylko i wyłącznie bank (żadna osoba fizyczna, żadna firma) nie może tych obligacje powiatu nabyć. Zazwyczaj do obligacji podchodzą te same banki, które udzielały kredytu. Obligacje traktuje się jak zamiennik

kredytu. Różnice są tylko takie, że obligacje pozyskuje się w formie konkursu, nie przetargu.

Procedura jest taka, że powiat musi podjąć uchwałę o wyemitowaniu obligacji w celu refinansowania kredytów. Następnie po uzyskaniu pozytywnej opinii RIO o projekcie uchwały ogłasza się konkurs. Założona marża po analizie sytuacji powiatu to 1,3%. Przy tak założonej marży oszczędność na refinansowaniu wyniesie ok. 1 mln 100 tys. zł. Skróci się też okres kredytowania z 2043 do 2034 roku. Kwota długu nie zmieni się 29 mln 985 tys. zł. Wszystkie kredyty nie zostaną spłacone.

Procedura trwa ok. 1,5 miesiąca. Do końca roku uda się zrefinansować stare kredyty powiatu.

Radny Paweł Stelmach zwrócił uwagę na szybki tryb procedowania uchwały w sprawie emisji obligacji. Tak ważna sprawa wymaga pogłębionej analizy, by na ten temat szerzej porozmawiać, uzyskać dodatkowe informacje, nie było czasu by poszukać specjalistów, którzy wyraziliby opinię na temat tej uchwały. Nie zna powodu, dla którego w tak ekspresowym tempie trzeba tę uchwałę podejmować. Nie wie też dlaczego nie zwołano Komisji Budżetu i Finansów, na której można sprawę przeanalizować.

Zdaniem radnego Pawła Stelmacha największe spłaty będzie dokonywał powiat gdy skończy się ta kadencja, kolejny zarząd zostaje postawiony pod ścianą bo spłacając kredyty 3 mln zł w ciągu roku tak naprawdę środków na inwestycje nie będzie. Kolejne kadencje będzie to tylko wegetacja i zarządzanie tym, co jest.

Ponadto radny Paweł Stelmach zapytał czy skrócenie okresu spłaty kredytów również dałoby z tego tytułu oszczędności.

Odpowiadając na pytania radnego Pawła Stelmacha Skarbnik Powiatu Anna Pawełas stwierdziła, że w tak ekspresowym tempie zwołana została sesja i podejmowana jest uchwała ponieważ do 15 listopada musimy złożyć projekt budżetu na 2020 rok i bez zmiany tego refinansowania nie mogłaby założyć tych nowych założeń projektowych i tym samym emisji obligacji.

W każdej umowie kredytowej istnieje możliwość wcześniejszej spłaty zadłużenia bez ponoszenia dodatkowych opłat i prowizji. Również wcześniejsza spłata tego zadłużenia spowodowałaby oszczędności odsetkowe. Szczegółowe wyliczenia w tym zakresie może przedstawić radnym po przerwie.

Każdy wykup obligacji mieści się w nadwyżce operacyjnej i w zasadzie na wydatki inwestycyjne nie pozostaje wiele środków, ale na koniec roku 2019 zadłużenie powiatu to będzie kwota 34 mln zł więc możliwości inwestycyjne są ograniczone nie tylko z uwagi na zadłużenie, ale z uwagi na dochody i środki, którymi powiat może sam zarządzać. 90% dochodów budżetu powiatu są to dochody z subwencji i dotacji, które są

znaczone i muszą być dystrybuowane w określonych kierunkach. Dochody, na które powiat ma wpływ (z najmu i z usług) to jest kwota ok. 4 mln 600 tys. zł.

Przedstawiciel Aesco Group Sp. z o.o. powiedział, że jeśli powiat chciałby wcześniej spłacić kredyty to po pierwsze musiałyby mieć na to środki po drugie przedpłaciłby na wysokiej marży.

zamiana ma spowodować zmniejszenie kosztów odsetek. Po pierwsze zaoszczędzamy na odsetkach, po drugie skracamy okres spłacania długu.

Radny Paweł Stelmach zapytał o wynagrodzenie Firmy Aesco Group Sp. z o.o. - czy jest ono ujęte w marży.

Skarbnik Powiatu Anna Pawełas poinformowała, że ww. wynagrodzenie wynosi 50 tys. zł plus zysk z pierwszego roku (roku 2020).

Radna Lidia Siuchta poprosiła o wyjaśnienie zapisu par.1 projektu uchwały w sprawie emisji obligacji.

Przedstawiciel Aesco Group Sp. z o.o. wyjaśnił, że zapis jest wprost wzięty z ustawy i zapis „osób” należy czytać jako „banki”. Należy to czytać w ten sposób, że kierujemy ofertę tylko i wyłącznie do banków, tylko i wyłącznie banki mogą nabyć obligacje.

Radny Paweł Stelmach nie zgodził się z odpowiedzią Skarbnik o tym, że budżet należy złożyć do 15 listopada wiadomo już od marca. Stwierdził, że nie uzyskał odpowiedzi przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów na pytanie dlaczego nie zwołano posiedzenia tej Komisji.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Krzysztof Onaszkiewicz powiedział, że rzecz wynikła dosyć szybko więc uznał z Zarządem, iż wystarczy na tę chwilę procedura, jaka została zastosowana.

Radny Krzysztof Fedorczyk powiedział, że być może cała operacja jest we właściwym kierunku tylko chciałby, aby radni mieli pełen obraz sytuacji: całą symulację tabelaryczną wszystkich kredytów powiatu, informację, które kredyty ulegną spłaceniu, czy zostaną z tej operacji środki na rozwój inwestycyjny powiatu.

Nie jest też tak, że obligacje nie będą miały marży ruchomej jeśli się coś na rynku finansowym zmieni. Radny Krzysztof Fedorczyk stwierdził, że dziś wiemy tylko tyle, że jeśli wszystko się powiedzie to zaoszczędzimy 1 mln 100 tys. zł.

Skarbnik Powiatu Anna Pawełas wyjaśniła, że celem tej emisji obligacji jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań więc w tym przypadku nie ma możliwości finansowania zadań inwestycyjnych.

Jeśli chodzi o pytanie, które kredyty zostaną spłacone, to umów jest dużo podpisanych więc tak enumeratywnie Skarbnik nie wymieni, z którym bankiem, natomiast spłata nastąpi na łączną kwotę 29 mln 985 tys. zł i dodatkowo z kredytu, który zostanie spłacone 670 zł z uwagi na to, że emisja obligacji musi przebiegać w tysiącach więc musieliśmy zaokrąglić. Oczywiście zostaną trzy umowy kredytowe, to były kredyty w Banku

Spółdzielczym o marży 0,44%, termin zapadalności 2035 rok i z PKO BP marża -1,27%, termin zapadalności 2036 rok. Mamy 43 mln zł zadłużenia więc pozostanie ok. 4 mln zł do spłacenia.

Radny Andrzej Kruszewski poprosił jeszcze raz o udzielenie odpowiedzi na pytanie czy jest opinia RIO o projekcie uchwały w sprawie emisji obligacji, czy ta cała operacja spowoduje, że zadłużenie powiatu wzrośnie czy zmaleje. Poprosił o jasną i klarowną odpowiedź. Zapytał również o ryzyko wykupu tych obligacji - jeżeli np. wzrośnie inflacja lub stopy procentowe- to wtedy będzie droższy wykup tych obligacji, czy nie ma takiego ryzyka.

Odpowiadając na pytania radnego Andrzeja Kruszewskiego Skarbnik Powiatu Anna Pawełas wyjaśniła, że opinii RIO w sprawie emisji obligacji nie ma, ponieważ jest wydawana po podjęciu uchwały przez Radę.

Zadłużenie powiatu po wyemitowaniu obligacji nie wzrośnie, zostanie na takim samym poziomie.

Ryzyko wyższych kosztów obsługi z tytułu oprocentowania międzybankowego jest takie samo zarówno przy kredycie, jak i obligacji.

Radna Małgorzata Zysk zapytała w jakim trybie wyłoniona została firma ESCO i jaki będzie całkowity koszt emisji obligacji.

Skarbnik Powiatu Anna Pawełas poinformowała, że prowizja od emisji obligacji wyniesie ok. 57 tys. 970 zł plus oszczędności z pierwszego roku przy założeniu, że marża będzie 1,3% wynagrodzenie dla Firmy Aesco Group Sp. z o.o. - 50 tys. zł.

plus wykup obligacji i plus marża banku, który przeprowadzi emisję.

i

Radny Paweł Gelbrecht zapytał, co zyskają banki po wykupie obligacji.

Przedstawiciel Aesco Group Sp. z o.o. stwierdził, że banki udzielały kredytów powiatowi na różnych warunkach, na tę chwilę te marże są ok. 1,3% . Bank woli obsłużyć jednego klienta i pożyczyć mu 30 mln zł niż co roku dziubać po 2 mln zł. Woli jeden większy kredyt od samorządu niż mały.

Radny Andrzej Kruszewski poprosił o przerwę w obradach, aby Klub Radnych WWE Wspólna Droga mógł się naradzić jak głosować.

O godz. 15³⁸ Wiceprzewodniczący Rady Krzysztof Onaszkiwicz ogłosił przerwę w obradach.

Obrady wznowiono o godz. 15⁴² i przystąpiono do głosowania.

Głosowano w sprawie:

uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Węgrowskiego na lata 2019-2043.

Wyniki głosowania

ZA: 10, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 7, BRAK GŁOSU: 0,

NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (10)

Ewa Besztak , Brygida Górniaczyk, Łukasz Komorowski , Tadeusz Kot ,
Artur Lis , Włodzimierz Miszczak , Anna Mytkowska, Krzysztof
Onaszkiewicz , Marek Renik, Adam Strąk

WSTRZYMUJĘ SIĘ (7)

Krzysztof Fedorczyk, Paweł Gelbrecht , Andrzej Kruszewski , Leszek
Łozowski , Lidia Siuchta , Paweł Stelmach , Małgorzata Zyśk

NIEOBECNI (2)

Jarosław Grenda , Leszek Redosz

Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę NR XV/130/2019 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Węgrowskiego na lata 2019-2043 (załącznik nr 4 do protokołu).

2)

Głosowano w sprawie:

uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2019 r..

Wyniki głosowania

ZA: 10, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 7, BRAK GŁOSU: 0,
NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (10)

Ewa Besztak , Brygida Górniaczyk, Łukasz Komorowski , Tadeusz Kot ,
Artur Lis , Włodzimierz Miszczak , Anna Mytkowska, Krzysztof
Onaszkiewicz , Marek Renik, Adam Strąk

WSTRZYMUJĘ SIĘ (7)

Krzysztof Fedorczyk, Paweł Gelbrecht , Andrzej Kruszewski , Leszek
Łozowski , Lidia Siuchta , Paweł Stelmach , Małgorzata Zyśk

NIEOBECNI (2)

Jarosław Grenda , Leszek Redosz

Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę NR XV/131/2019 w sprawie zmian w budżecie powiatu na 2019 rok (załącznik nr 5 do protokołu).

3)

Głosowano w sprawie:

uchwały w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Wyniki głosowania

ZA: 10, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 7, BRAK GŁOSU: 0,
NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (10)

Ewa Besztak , Brygida Górniaczyk, Łukasz Komorowski , Tadeusz Kot ,
Artur Lis , Włodzimierz Miszczak , Anna Mytkowska, Krzysztof
Onaszkiewicz , Marek Renik, Adam Strąk

WSTRZYMUJĘ SIĘ (7)

Krzysztof Fedorczyk, Paweł Gelbrecht , Andrzej Kruszewski , Leszek
Łozowski , Lidia Siuchta , Paweł Stelmach , Małgorzata Zyśk

NIEOBECNI (2)

Jarosław Grenda , Leszek Redosz

Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę NR XV/132/2019 w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu(załącznik nr 6 do protokołu).

4) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Węgrowie Jadwiga Snopkiewicz przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/43/2019 z dnia 21 marca 2019 roku określającej zadania Powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych przyjętych do realizacji w 2019 roku, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zmienionej uchwałą Nr XIV/114/2019 z 24 października 2019 roku.

Zmiana Uchwały wynika z decyzji Zarządu PFRON (z 26.10.2019r.) o zwiększeniu środków finansowych na zadania związane z rehabilitacją społeczną i zawodową osób niepełnosprawnych w kwocie 29366zł.

Na wniosek Dyrektor PCPR do Zarządu Powiatu uchwał jest procedowana dziś na sesji aby był czas na spokojne wydatkowanie środków.

Całą kwotę przeznaczają się na dofinansowanie zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze, na które jest najdłuższa kolejka.

Na poprzedniej sesji 24.10.2019 r. rada. zwiększyła środki o 8 tys. zł, które zostały już wydatkowane.

Radny Paweł Stelmach poprosił o informacje na temat kolejki, o której mówiła Dyrektor.

Odpowiadając na powyższe pytanie Dyrektor PCPR w Węgrowie poinformowała, że wg. stanu na 24.10.2019 r. było 45 wniosków na

kwotę ponad 40 tys. zł. Po odjęciu 8 tys. zł pozostało trzydzieści kilka tysięcy do wydatkowania. W tym okresie wpłynęły nowe wnioski i ta kolejka jest cały czas ruchoma.

Głosowano w sprawie:

uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/43/2019 z dnia 21 marca 2019 roku określającej zadania Powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych przyjętych do realizacji w 2019 roku, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zmienionej uchwałą Nr XIV/114/2019 z 24 października 2019 roku.

Wyniki głosowania

ZA: 16, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 1, NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (16)

Ewa Besztak , Krzysztof Fedorczyk, Paweł Gelbrecht , Brygida Górniaczyk, Łukasz Komorowski , Tadeusz Kot , Andrzej Kruszewski , Artur Lis , Włodzimierz Miszczak , Anna Mytkowska, Krzysztof Onaszkiewicz , Marek Renik, Lidia Siuchta , Paweł Stelmach , Adam Strąk , Małgorzata Zyśk

BRAK GŁOSU (1)

Leszek Łozowski

NIEOBECNI (2)

Jarosław Grenda , Leszek Redosz

Rada Powiatu Węgrowskiego podjęła uchwałę NR XV/133/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/43/2019 z dnia 21 marca 2019 roku określającej zadania Powiatu z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudniania osób niepełnosprawnych przyjętych do realizacji w 2019 roku, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zmienionej uchwałą Nr XIV/114/2019 z 24 października 2019 roku (załącznik nr 7 do protokołu).

Ad. pkt 5 Wobec zrealizowania porządku obrad Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Krzysztof Onaszkiewicz podziękował radnym i przybyłym gościom, po czym o godz. 15⁵⁶ zamknął posiedzenie.

Protokołowała:

INSPEKTOR
M. Dąbkowska
mgr Anna Dąbkowska

**WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU**
Krzysztof Onaszkiewicz